

LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖ

NUTARIMAS

DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS SVEIKATOS PRIEŽIŪROS ĮSTAIGŲ ĮSTATYMO NR. I-1367 15 STRAIPSNIO PAKEITIMO ĮSTATYMO PROJEKTO NR. XIVP-257

Nr.
Vilnius

Vadovaudamasi Lietuvos Respublikos Seimo statuto 138 straipsnio 3 dalimi ir atsižvelgdama į Lietuvos Respublikos Seimo valdybos 2021 m. birželio 16 d. sprendimo Nr. SV-S-132 „Dėl įstatymų projektų išvadų“ 1 punktą, Lietuvos Respublikos Vyriausybė n u t a r i a:

Iš esmės pritarti Lietuvos Respublikos sveikatos priežiūros įstaigų įstatymo Nr. I-1367 15 straipsnio pakeitimo įstatymo projektui Nr. XIVP-257 (toliau – Projektas), taip pat Lietuvos Respublikos Seimui pasiūlyti Projektą tobulinti atsižvelgiant į šias pastabas ir pasiūlymus:

1. Atkreiptinas dėmesys, kad pagal šiuo metu galiojančius sveikatos apsaugos ministro patvirtintus Lietuvos nacionalinės sveikatos sistemos (toliau – LNSS) valstybės biudžetinių ir viešųjų įstaigų vadovų konkursų organizavimo nuostatus viešo konkurso įstaigos vadovo pareigoms eiti organizavimo procedūra apima konkurso paskelbimą; dokumentų, kuriuos būtina pateikti norint dalyvauti konkurse, pateikimą, priėmimą ir vertinimą; konkurso komisijos sudarymą, jos darbo organizavimą ir visuomenės atstovų dalyvavimą konkurse; asmenų, pretenduojančių į pareigas, vertinimą ir laimėtojo nustatymą. Iš Projekto siūlomos formuluotės „viešas konkursas organizuojamas ir jo nuostatai tvirtinami likus ne mažiau kaip 6 mėnesiams iki LNSS valstybės ir savivaldybių biudžetinių ir viešųjų įstaigų vadovo kadencijos pabaigos“ lieka neaišku, ar konkursas turi būti tik paskelbtas likus ne mažiau kaip 6 mėnesiams iki LNSS valstybės ir savivaldybių biudžetinių ir viešųjų įstaigų vadovo kadencijos pabaigos, ar likus ne mažiau kaip 6 mėnesiams iki LNSS valstybės ir savivaldybių biudžetinių ir viešųjų įstaigos vadovo kadencijos pabaigos jau turi būti nustatytas konkurso laimėtojas.

Pastebėtina ir tai, kad LNSS valstybės ir savivaldybių biudžetinių ir viešųjų įstaigos vadovo darbo santykiai gali pasibaigti ir nesulaukus kadencijos pabaigos (pavyzdžiui, vadovui savo noru palikus pareigas (nutraukus darbo sutartį)). Atsižvelgiant į tai, kas paminėta, Projekto 1 straipsniu keičiamoje Sveikatos priežiūros įstaigų įstatymo 15 straipsnio 1 dalyje turėtų būti sureglamentuoti nurodyti atvejai.

Lietuvos Respublikos teisėkūros pagrindų įstatymo 3 straipsnio 2 dalies 6 punkte nustatyta, kad teisėkūroje turi būti vadovaujama ir aiškumo, reiškiančio, kad teisės aktuose nustatytas teisinis reguliavimas turi būti logiškas, nuoseklus, glaustas, suprantamas, tikslus, aiškus ir nedviprasmiškas, principu, todėl Projekto 1 straipsniu keičiama Sveikatos priežiūros įstaigų įstatymo 15 straipsnio 1 dalis turėtų būti dėstoma taip:

„1. LNSS valstybės ir savivaldybių biudžetinių ir viešųjų įstaigų vadovai į darbą priimami viešo konkurso būdu. LNSS valstybės ir savivaldybių biudžetinių ir viešųjų įstaigų, išskyrus viešąsias įstaigas, kuriose dirba dešimt ar mažiau sveikatos priežiūros specialistų, turinčių medicinos praktikos licenciją, vadovai į darbą priimami viešo konkurso būdu penkeriems metams. Viešą konkursą organizuoja ir jo nuostatus tvirtina atitinkamos įstaigos savininko teisės ir pareigas įgyvendinanti institucija arba visuotinis dalininkų susirinkimas. Likus ne mažiau kaip 6 mėnesiams iki LNSS valstybės ir savivaldybių biudžetinių ir viešųjų

įstaigos vadovo kadencijos pabaigos, jei kadencija vadovui nustatoma pagal šią dalį, atitinkamos įstaigos savininko teises ir pareigas įgyvendinanti institucija arba visuotinis dalininkų susirinkimas skelbia viešą konkursą LNSS valstybės ir savivaldybių biudžetinių ir viešųjų įstaigų vadovo pareigoms eiti. Jeigu su LNSS valstybės ir savivaldybių biudžetinių ir viešųjų įstaigų vadovu, kuriam pagal šią dalį kadencija nenustatoma arba nėra suėjęs kadencijos terminas, darbo sutartis nutraukiama, ne vėliau kaip per 10 darbo dienų nuo darbo sutarties nutraukimo dienos skelbiamas viešas konkursas LNSS valstybės ir savivaldybių biudžetinių ir viešųjų įstaigų vadovo pareigoms eiti.“

2. Pastebėtina tai, kad šiuo metu galiojančiuose teisės aktuose nėra pateikiama sąvokos „padalinys“ apibrėžtis. Pažymėtina, kad šiuo metu Sveikatos priežiūros įstaigų įstatyme jau yra nustatytos specifinės teisinio reglamentavimo nuostatos dėl atitinkamų sveikatos priežiūros įstaigų padalinių ir filialų vadovų konkursų organizavimo, todėl praktikoje kyla klausimų, kas asmens sveikatos priežiūros įstaigoje laikytina padaliniu. Asmens sveikatos priežiūros įstaigų struktūroje gali būti klinikos, departamentai, filialai, skyriai, poskyriai ir kiti struktūriniai vienetai, kurie taip pat gali turėti departamentus, skyrius, poskyrius ir kitus struktūrinius vienetus. Siekiant teisinio reglamentavimo aiškumo, visame Projekte sąvokos „padalinys“ reikšmė neturėtų būti aiškinama skliaustuose, Projektu Sveikatos priežiūros įstaigų įstatymo 2 straipsnis turėtų būti papildytas nauja dalimi, ją dėstant taip: „**Padalinys** – įstaigos struktūrinis vienetas ar jame esantis kitas struktūrinis vienetas“.

3. Siekiant teisinio reglamentavimo aiškumo, iš Projekto 1 straipsniu keičiamos Sveikatos priežiūros įstaigų įstatymo 15 straipsnio 2 dalies tikslinga išbraukti perteklinius žodžius skliaustuose „(įskaitant universitetų ligonines)“ (ta pati pastaba taikytina ir Projekto 3 straipsnio 4 daliai) bei pagal šio nutarimo 1 punkte pateikto siūlymo analogiją Projekto 1 straipsniu siūloma keisti Sveikatos priežiūros įstaigų įstatymo 15 straipsnio 2 dalis turėtų būti išdėstyta taip:

„2. Valstybės ir savivaldybių biudžetinių ir viešųjų įstaigų padalinių ir filialų vadovai į darbą priimami viešo konkurso būdu. Viešųjų įstaigų, išskyrus viešąsias įstaigas, kuriose dirba dešimt ar mažiau sveikatos priežiūros specialistų, turinčių medicinos praktikos licenciją, padalinių ir filialų vadovai į darbą priimami viešo konkurso būdu penkeriems metams. Viešą konkursą organizuoja ir jo nuostatus tvirtina atitinkamos įstaigos vadovas. Likus ne mažiau kaip 6 mėnesiams iki viešosios įstaigos padalinio ir filialo vadovo kadencijos pabaigos, jei kadencija padalinio ir filialo vadovui nustatoma pagal šią dalį, atitinkamos įstaigos vadovas skelbia viešą konkursą viešųjų įstaigų padalinių ir filialų vadovo pareigoms eiti. Jeigu su viešosios įstaigos padalinio ir filialo vadovu, kuriam pagal šią dalį kadencija nenustatoma arba nėra suėjęs kadencijos terminas, darbo sutartis nutraukiama, ne vėliau kaip per 10 darbo dienų nuo darbo sutarties nutraukimo dienos skelbiamas viešas konkursas LNSS valstybės ir savivaldybių biudžetinių ir viešųjų įstaigų padalinio ir filialo vadovo pareigoms eiti. Įstaigos vadovas turi teisę organizuoti padalinių ir filialų vadovų atestaciją.“

4. Atkreiptinas dėmesys į tai, kad pagal Sveikatos priežiūros įstaigų įstatymo 23 ir 24 straipsnius tam tikros LNSS valstybės biudžetinės įstaigos (Nacionalinis transplantacijos biuras prie Sveikatos apsaugos ministerijos, Nacionalinis visuomenės sveikatos centras prie Sveikatos apsaugos ministerijos, Radiacinės saugos centras, Ekstremalių situacijų sveikatai centras) yra viešąjį administravimą vykdančios ir Lietuvos Respublikos Vyriausybės įstatymo 30 straipsnyje nurodytą įstaigos prie ministerijos statusą turinčios biudžetinės įstaigos. Atsižvelgiant į tai, kas pirmiau paminėta, ir vadovaujantis tuo, kad pagal Vyriausybės įstatymo 30 straipsnio 5 dalį įstaigos prie ministerijos vadovas priimamas į pareigas ir atleidžiamas iš jų Lietuvos Respublikos valstybės tarnybos įstatymo nustatyta tvarka, bei siekiant teisinio reguliavimo aiškumo, Projekte turėtų atsirasti Sveikatos priežiūros įstaigų įstatymo 15 straipsnio papildymas nauja 9 dalimi, ją išdėstant taip: „Šio straipsnio nuostatos netaikomos LNSS biudžetinėms įstaigoms, kurios turi įstaigos prie ministerijos statusą pagal Lietuvos Respublikos Vyriausybės įstatymo 30 straipsnį.“

5. Siekiant lygiateisiškumo ir teisėtų lūkesčių principų užtikrinimo, Projekto 3 straipsnio 2 ir 3 dalys turėtų būti sujungtos į vieną dalį ir turėtų būti nustatyta, kad visi LNSS valstybės ir savivaldybių biudžetinių ir viešųjų įstaigų vadovai, kurie iki šio įstatymo įsigaliojimo buvo paskirti į įstaigos vadovo pareigas neterminuotai, toliau eina įstaigos vadovo pareigas penkerius metus nuo šio įstatymo įsigaliojimo dienos.

Dėl LNSS valstybės ir savivaldybių viešųjų įstaigų padalinių ir filialų vadovų, kurie iki šio įstatymo įsigaliojimo dienos buvo paskirti į įstaigos padalinio ir filialo vadovo pareigas neterminuotai, pastebėtina tai, kad siekiant, kad nesusidarytų situacija, kai vienu metu reikės skelbti konkursus ir dėl įstaigų vadovų, ir dėl viešųjų įstaigų padalinių ir filialų vadovų (ir dėl visų tos pačios viešosios įstaigos padalinių ir filialų vadovų vienu metu), viešųjų įstaigų padalinių ir filialų vadovų konkursų organizavimo nuostatų taikymo pereinamasis laikotarpis neturėtų sutapti su įstaigų vadovų konkursų organizavimo nuostatų taikymo pereinamuoju laikotarpiu, todėl Projekto 3 straipsnio 5 ir 6 dalys turėtų būti sujungtos į vieną dalį ir turėtų būti nustatyta, kad LNSS valstybės ir savivaldybių viešųjų įstaigų padalinių ir filialų vadovų, kurie iki šio įstatymo įsigaliojimo dienos buvo paskirti į įstaigos padalinio ir filialo vadovo pareigas neterminuotai, toliau eina viešosios įstaigos padalinio ir filialo vadovo pareigas taip:

- jei padalinio ir filialo vadovo pareigas iki įstatymo įsigaliojimo ėjo 8 metus ir daugiau – iki 2023 m. sausio 1 d.;
- jei padalinio ir filialo vadovo pareigas iki įstatymo įsigaliojimo ėjo 6–7 metus – iki 2024 m. sausio 1 d.;
- jei padalinio ir filialo vadovo pareigas iki įstatymo įsigaliojimo ėjo 4–5 metus – iki 2025 m. sausio 1 d.;
- jei padalinio ir filialo vadovo pareigas iki įstatymo įsigaliojimo ėjo 2–3 metus – iki 2026 m. sausio 1 d.;
- jei padalinio ir filialo vadovo pareigas iki įstatymo įsigaliojimo ėjo 1 metus ir mažiau – iki 2027 m. sausio 1 d.

Ministras Pirmininkas

Sveikatos apsaugos ministras